



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ
ΚΛΑΔΟΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΑΞΙΩΜΑΤΙΚΩΝ/ΓΡΑΦΕΙΟ 4

Δ/νση: Π.ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΥ 4 10177 ΑΘΗΝΑ

Αρμόδιος: Α.ΥΠ. ΚΑΜΠΑΝΗΣ ΚΥΡΙΑΚΟΣ

Τηλέφωνο: 2131520564, POL:1031141

e-mail: dap1.peith@astynomia.gr

ΑΡΙΘ. ΠΡΩΤ.: 1647/ 23/782307

Γ.Φ./Ε.Φ. Θεματολογίου: (1016/5)

ΑΘΗΝΑ , 18/04/2023

Ηλεκτρονική διακίνηση για τους αποδέκτες που
είναι συνδεδεμένοι στο δίκτυο POL.

ΠΡΟΣ: 'ΒΛΕΠΕ ΠΙΝΑΚΑ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ'

ΘΕΜΑ: «Καταπολέμηση του φαινομένου της διαφθοράς - Επιτάχυνση περαιώσης των συναφών διοικητικών εξετάσεων - Τήρηση στοιχείων».

1. Ως γνωστό η διαφθορά είναι ένα πολυδιάστατο κοινωνικό φαινόμενο, που απασχολεί έντονα όλες τις ανθρώπινες κοινωνίες σε ηθικό, κοινωνικό και πολιτικό επίπεδο. Στον πυρήνα του τοποθετείται, από τους ειδικούς των διάφορων επιστημονικών πεδίων που έχουν ασχοληθεί σχετικά, η κατάχρηση εξουσίας εκ μέρους δημοσίων λειτουργών και υπαλλήλων με στόχο τον προσπορισμό κέρδους και ωφελημάτων, αν και πρέπει να επισημανθεί ότι η διαφθορά δεν είναι φαινόμενο που αφορά αποκλειστικά τον δημόσιο τομέα. Παρά την ομοφωνία των ειδικών σχετικά με τον πυρήνα του φαινομένου, έχει παρατηρηθεί δυσκολία στην ακαδημαϊκή θεωρία αναφορικά με τον επαρκή και σαφή ορισμό της διαφθοράς, καθόσον οι μορφές και τα είδη αυτής παρουσιάζουν μεγάλη ανομοιότητα. Παρόλα αυτά, για λόγους λειτουργικότητας και διευκόλυνσης των διεθνών δράσεων έναντι της διαφθοράς, έχουν γίνει διάφορες προσπάθειες μέχρι σήμερα. Μεταξύ των συναφών ορισμών ξεχωρίζει αυτός που χρησιμοποιείται από την Παγκόσμια Τράπεζα, τους διεθνείς οργανισμούς που ασχολούνται με τη διαφάνεια, αλλά και το ποινικό δίκαιο πολλών χωρών και συγκεκριμένα: «*Διαφθορά είναι η κατάχρηση δημόσιας θέσης-εξουσίας για ιδιωτικό όφελος*» (WB 1997, Helping countries combat corruption. The role of the world bank - έκθεση της ΕΕ για την καταπολέμηση της διαφθοράς-<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex:52014DC0038>).

2. Η τήρηση των κανόνων δικαίου από τους αστυνομικούς, όπως επιβάλει το υπηρεσιακό τους καθήκον (άρθρο 4 του π.δ. 120/2008), δεν είναι μόνο νομική υποχρέωση, αλλά και ζητούμενο από την ελληνική κοινωνία γενικότερα. Επιπλέον, το αυξημένο καθήκον νομιμοφροσύνης για τους αστυνομικούς απορρέει και από την ειδική σχέση οικιοθελούς εξουσίας που έχουν με το κράτος (πρβλ ΣτΕ 2192/2014, 4662/2012 Ολομ. και 1680/2007, 116/2004). Οι υπαίτιες πράξεις και παραλείψεις, λοιπόν, συνεπεία διαφθοράς είναι ειδικές και αποτέλεσμά τους, σε πρώτο επίπεδο, είναι η καχυποψία των πολιτών έναντι της Αστυνομίας και των λειτουργιών της και σε δεύτερο επίπεδο η απομάκρυνση της κοινωνίας από το σύνολο του κρατικού μηχανισμού, καθόσον η Ελληνική Αστυνομία αποτελεί έναν από τους βασικούς πυλώνες της κρατικής λειτουργίας με τους οποίους ένας μέσος πολίτης έρχεται σε επαφή. Ο θεσμός της δικαιοσύνης και ιδίως το σύστημα απονομής της ποινικής δικαιοσύνης, η συνταγματική αρχή του κράτους δικαίου, αλλά και η προστασία των θεμελιωδών ανθρωπίνων δικαιωμάτων πολλές φορές πλήττονται βαρύτατα εξαιτίας των περιπτώσεων αστυνομικής διαφθοράς. Έτερη χαρακτηριστική συνέπεια της είναι η δημιουργία συνθηκών κατάλληλων για την εμφάνιση κάθε είδους εγκληματικών δραστηριοτήτων και ιδίως για την ανάπτυξη του οργανωμένου εγκλήματος. Παράλληλα, επηρεάζεται δυσμενώς η εικόνα του Φορέα της Ελληνικής Αστυνομίας και η αποτελεσματικότητα αυτού, με πολλαπλές συνακόλουθες κοινωνικές, πολιτικές και οικονομικές συνέπειες.

3. Η διαφθορά στη δημόσια διοίκηση συνίσταται σε περιπτώσεις που οι υπάλληλοι της εκτελεστικής λειτουργίας της εξουσίας χάνουν την ακεραιότητά τους, κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, αποδεχόμενοι ωφελήματα χρηματικού ή κοινωνικοπολιτικού ή εν γένει ατομικού - ιδιωτικού χαρακτήρα, προβαίνοντας σε ιδιοτελή εφαρμογή των νόμων ή ακόμα και σε παράβαση αυτών. Δεδομένης της πολυμορφίας του φαινομένου χρήσιμη είναι σε πρακτικό επίπεδο, ούτως ώστε να γίνει ευκολότερη η κατανόηση και η αντιμετώπιση του εν λόγω είδους διαφθοράς, η κατηγοριοποίηση αυτής, σε μείζονα που αφορά είτε ανώτερα επίπεδα διοίκησης είτε γενικώς «*βαριά εγκληματικότητα*» και σε ελάσσονα που αφορά είτε χαμηλά επίπεδα της διοικητικής λειτουργίας είτε ελαφριά

παραβατικότητα (πρβλ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/fileimport/european-semester-thematic-factsheet-fight-against-corruption_el.pdf). Χαρακτηριστικό παράδειγμα της πρώτης κατηγορίας είναι οι υποθέσεις συνεργασίας αστυνομικών με εγκληματικές οργανώσεις που συντελείται είτε μέσω της παροχής πληροφοριών σχετικά με τη δράση της Αστυνομίας, είτε μέσω παρεμβάσεων στην ποινική διαδικασία κλπ, ενώ της δεύτερης κατηγορίας είναι οι υποθέσεις δωροδοκίας αστυνομικών που ασκούν είτε γραφειοκρατικού (π.χ. έκδοση αδειών) είτε ελεγκτικού (π.χ. βεβαίωση παραβάσεων) χαρακτήρα καθήκοντα.

4. Με βάση τα ανωτέρω ως πειθαρχικές υποθέσεις αστυνομικής διαφθοράς δύναται να χαρακτηριστούν όχι μόνο όσες στοιχειοθετούν το απαξιωτικό πειθαρχικό παράπτωμα του άρθρου 10 παρ. 1 εδ. ιβ' του π.δ. 120/2008 (η χαρακτηριστικά αναξιοπρεπής ή ανάξια για αστυνομικό συμπεριφορά εντός ή εκτός υπηρεσίας ή συμπεριφορά που μαρτυρεί διαφθορά χαρακτήρα), όπως εσφαλμένα ερμηνεύεται, αλλά και πλήθος άλλων, όπως των άρθρων 10 παρ. 1 εδ. στ', η', ιγ', 11 παρ. 1 εδ. α', ε', ι', 12 παρ. 1 εδ. δ', 13 παρ. 1 εδ. β', δ', θ' του π.δ. 120/2008. Οι υποθέσεις στις οποίες στοιχειοθετούνται τα παραπάνω πειθαρχικά παραπτώματα, δεν πρέπει να χαρακτηριστούν αυτοδικαίως και ως υποθέσεις διαφθοράς. Διευκρινίζεται ότι απλώς μνημονεύονται ενδεικτικά ορισμένα παραπτώματα που θα μπορούσαν να αφορούν στις εν λόγω συμπεριφορές-πράξεις.

5. Οι πειθαρχικές διαδικασίες που αφορούν σε υποθέσεις διαφθοράς, λόγω της σπουδαιότητάς τους θα πρέπει να τηρούν, κατά αναλογία, τις αρχές που ισχύουν για τις υποθέσεις «κακοποίησης/κακομεταχείρισης» πολίτη. Συγκεκριμένα, οι διαδικασίες-έρευνες με το εν λόγω αντικείμενο θα πρέπει να είναι: α) εμπειριστατωμένες-διεξοδικές-σχολαστικές και στο πλαίσιο αυτών να διενεργούνται όλες οι απαιτούμενες/ενδεικνυόμενες ενέργειες για να εξασφαλιστούν τα απαραίτητα αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με τα συμβάντα, β) πραγματικές-αποτελεσματικές, ώστε αυτές να μπορούν να οδηγήσουν στον εντοπισμό και την τιμωρία των υπευθύνων, γ) με εχέγγυα θεσμικής ανεξαρτησίας του ερευνώντος από τους εμπλεκόμενους στην υπόθεση προκειμένου να εξασφαλιστεί η αμερόληπτη διερεύνησή της και ειδικότερα οι συναφείς διοικητικές εξετάσεις θα πρέπει να διενεργούνται από Αξιωματικούς των Υποδιευθύνσεων ή των Τμημάτων Διοικητικών Εξετάσεων ή γενικώς από Αξιωματικούς που υπηρετούν σε διαφορετική Υπηρεσία (τουλάχιστον σε επίπεδο Τμήματος) από αυτή των εμπλεκόμενων, δ) ευλόγως ταχείες, ε) με προσήκουσα αυστηρότητα και αποτρεπτικό χαρακτήρα, ώστε να εξασφαλίζεται αποτελεσματική πρόληψη από την τέλεση συναφών έκνομων πράξεων και στ) με υψηλά επίπεδα διαφάνειας, λαμβάνοντας υπόψη τους περιορισμούς που απορρέουν από τον Γενικό Κανονισμό Προσωπικών Δεδομένων και το υπηρεσιακό απόρρητο, κατά την ενημέρωση του αποτελέσματος αυτών, στους καταγγέλλοντες ή στα μέσα μαζικής ενημέρωσης όταν υπάρχει ιδιαίτερο επικοινωνιακό ενδιαφέρον.

6. Μετά την αναβάθμιση της εφαρμογής «Πειθαρχικές Υποθέσεις» (βλ. υπ' αριθ. 1647/21/978292 από 14-05-2021 διαταγή του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας), προβλέφθηκε στο πεδίο «αιτιάσεις/αντικείμενο διερεύνησης» ειδική καταχώρηση με τον τίτλο «Διαφθορά (συμμετοχή ή διεύθυνση εγκληματικής οργάνωσης, δωροληψία, απάτη, κλοπή κλπ)». Συνακόλουθα θα πρέπει να επιλέγεται οπωσδήποτε η ανωτέρω καταχώρηση σε κάθε υπόθεση που δύναται να θεωρηθεί ότι τα καταγγελλόμενα ή τα πραγματικά περιστατικά της, εμπίπτουν στον όρο «Διαφθορά». Τονίζεται ότι η ορθή περιγραφή αυτών θα βοηθήσει στην ανάλυση των στατιστικών δεδομένων σχετικά με τις εν λόγω υποθέσεις για να ταξινομηθούν σε μία από τις προαναφερθείσες κατηγορίες (μείζονος-ελάχιστος κλίμακας), αλλά και για να εξαχθούν άλλα χρήσιμα συμπεράσματα.

7. Επιπροσθέτως, όλες οι Υπηρεσίες που έχουν αρμοδιότητες επικοινωνιακής διαχείρισης των θεμάτων ασφάλειας και τάξης θα πρέπει να παρακολουθούν την επικαιρότητα, όπως διαμορφώνεται σε ιστοσελίδες, μέσα κοινωνικής δικτύωσης ή εν γένει στα Μ.Μ.Ε. και όταν δημοσιοποιούνται καταγγελλόμενα σε βάρος αστυνομικών, να μεριμνούν για την άμεση ενημέρωση της αρμόδιας προϊστάμενης Υπηρεσίας του καταγγελλόμενου για να εξετάζεται η υπόθεση, από πειθαρχικής πλευράς, κατά τα ισχύοντα. Ιδιαίτερη έμφαση θα πρέπει να δίνεται στα καταγγελλόμενα φερόμενων πράξεων διαφθοράς, τα οποία δύναται να επηρεάσουν αρνητικά την κοινή γνώμη σε βάρος του Σώματος, έτσι ώστε να γίνεται η προσήκουσα ταχεία διερεύνηση-διαλεύκανση της υπόθεσης και συνακόλουθα να μη δημιουργείται αίσθηση συγκάλυψης.

8. Περαιτέρω, οι Διοικούντες Αξιωματικοί θα πρέπει να δίνουν κατάλληλες κατευθύνσεις για την ενίσχυση της ακεραιότητας του υφισταμένου τους προσωπικού και να εφαρμόζουν ουσιαστικά τη διάταξη του άρθρου 56 του π.δ. 141/1991 (συγκεντρώσεις αστυνομικού προσωπικού). Κατά τις συγκεντρώσεις δε, εκτός από τα τρέχοντα υπηρεσιακά ζητήματα, να αναπτύσσουν συγκεκριμένα θέματα καλών πρακτικών για το προσωπικό, καθώς και να το παρακινούν αφενός για τη διατήρηση της ακεραιότητάς του, αφετέρου για τη δραστηριοποίησή του προς την κατεύθυνση καταπολέμησης της διαφθοράς σε όλο το δημόσιο τομέα. Σε κάθε περίπτωση, η ανάπτυξη ενός σχεδίου τακτικής επικοινωνίας με το προσωπικό, για την προβολή αξιών, αρχών, αρετών και κατάλληλων ηθικών προτύπων ακεραιότητας, θα ήταν χρήσιμη-ωφέλιμη.

9. Τέλος, η παρούσα διαταγή να μελετηθεί από όλο το προσωπικό και ιδιαίτερα από αυτό που χειρίζεται πειθαρχικές υποθέσεις, καθώς και από τους Αξιωματικούς που ασκούν διοίκηση, προκειμένου να εφαρμόσουν τις διδόμενες κατευθύνσεις και να εκτελέσουν τα ως άνω διατασσόμενα. Η ενημέρωση του προσωπικού να γίνει με κάθε πρόσφορο

μέσο και η Διεύθυνση Επικοινωνίας\ Α.Ε.Α. να αποστείλει την παρούσα στις υπηρεσιακές διευθύνσεις ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του συνόλου του ένστολου προσωπικού του Υπουργείου μας.-

**Ο ΑΡΧΗΓΟΣ
ΛΑΖΑΡΟΣ ΜΑΥΡΟΠΟΥΛΟΣ
ΑΝΤΙΣΤΡΑΤΗΓΟΣ**

ΠΡΟΣ

- 1) ΓΕΝΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
- 2) ΓΕΝΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
- 3) ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΕΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΧΩΡΑΣ(POL)
- 4) ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΚΛΑΔΩΝ ΑΡΧΗΓΕΙΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ
- 5) ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ ΧΩΡΑΣ (POL)
- 6) ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ Γ.Α.Δ.Α.
- 7) ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ Γ.Α.Δ.Θ.
- 8) ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΣ,ΚΕΝΤΡΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ
- 9) ΤΑ.Π.Α.Σ.Α.
- 10) ΓΕΝ.ΔΙΕΥΘ.ΑΝΤ.ΣΩΦΡ.ΠΟΛΙΤ./ΤΜ.ΕΞΩΤΕΡ.ΦΡ.ΚΑΤ.ΚΡΑΤ.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

- 1) ΓΡ. ΓΕΝ.ΓΡΑΜ.ΔΗΜ.ΤΑΞΗΣ
- 2) ΕΠΙΤΕΛΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ ΑΡΧΗΓΟΥ
- 3) ΑΕΑ/ΥΠΑΡΧΗΓΟΣ ΕΛ.ΑΣ.
- 4) ΑΕΑ/ΕΠΙΤΕΛΕΙΟ
- 5) ΓΕΝ ΕΠΙΘ ΑΣΤΥΝ. ΒΟΡ.ΕΛΛΑΔΟΣ
- 6) ΓΕΝ ΕΠΙΘ ΑΣΤΥΝ. ΝΟΤ.ΕΛΛΑΔΟΣ
- 7) ΑΕΑ/ΚΛΑΔΟΣ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΣΥΝΟΡΩΝ
- 8) ΑΕΑ/ΚΛΑΔΟΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ
- 9) ΑΕΑ/ΚΛΑΔΟΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗΣ-ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΙ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ
- 10) ΑΕΑ/ΚΛΑΔΟΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ
- 11) ΑΕΑ/ΚΛΑΔΟΣ ΤΑΞΗΣ
- 12) ΓΔΟΥΕΣ/Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
- 13) ΓΔΟΥΕΣ/Δ/ΝΣΗ ΕΚΚΑΘΑΡΙΣΗΣ ΜΙΣΘΟΔΟΣΙΑΣ
- 14) ΓΔΟΥΕΣ/Δ/ΝΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ,ΕΚΚΑΘΑΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ
- 15) ΓΔΟΥΕΣ/Δ/ΝΣΗ ΕΠΙΤΕΛΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
- 16) ΓΔΟΥΕΣ/Δ/ΝΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ
- 17) ΑΕΑ/ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
- 18) ΑΕΑ/ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ
- 19) ΥΠΗΡΕΣΙΑ Π.ΑΜ-Π.Σ.Ε.Α.
- 20) Δ/ΝΣΗ ΠΡΟΛΗΨΗΣ ΤΗΣ ΒΙΑΣ
- 21) Υ.Ε.Υ.Σ.Α.
- 22) -ΓΡ. Κ. ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
Διεύθυνση: Π. ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΥ 4
- 23) - ΓΡΑΦΕΙΟ κ. ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
- 24) ΓΡ. ΓΕΝ. ΓΡΑΜ. ΑΝΤΕΓΚΛΗΜΑΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
- 25) ΕΥΠ